

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH DAN KEMAMPUAN  
DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH PADA PEMERINTAH  
KOTA SURAKARTA TAHUN ANGGARAN 2015-2017**



**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Syarat-syarat Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

**Disusun Oleh :**

**HUGO SURYO PUTRO**

**B200130400**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2020**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH DAN KEMAMPUAN  
DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH PADA PEMERINTAH  
KOTA SURAKARTA TAHUN ANGGARAN 2015-2017**

**SKRIPSI**

**Disusun Oleh:**

**HUGO SURYO PUTRO**

**B 200130400**

Telah diperiksa dan disetujui oleh:

Dosen pembimbing



(Eny Kusumawati, S.E., M.M., Ak., CA.)

## HALAMAN PENGESAHAN

### ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH DAN KEMAMPUAN DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH PADA PEMERINTAH KOTA SURAKARTA TAHUN ANGGARAN 2015-2017

Yang ditulis oleh:

**HUGO SURYO PUTRO**  
**B 200130400**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Muhammadiyah Surakarta  
Pada hari Sabtu, 4 Juli 2020  
dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji:

1. Eny Kusumawati, S.E., M.M., Ak., CA (.....) (Penguji I)
2. Dr. Triyono, S.E., M.Si (.....) (Penguji II)
3. Dr. Noer Sasongko, S.E., M.Si., Ak. (.....) (Penguji III)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Dr. Syamsudin, M.M.)



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

Jl. A. Yani Tromol Pos 1 Pabelan Kartosuro Telp. (0271)717417 Surakarta  
57102

### **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : HUGO SURYO PUTRO

NIM : B 200130400

Jurusan : Akuntansi

Judul Skripsi : **ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH DAN  
KEMAMPUAN DALAM PELAKSANAAN  
OTONOMI DAERAH PADA PEMERINTAH  
KOTA SURAKARTA TAHUN ANGGARAN 2015-  
2017**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya yang telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan Bisnis dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, 4 Juli 2020

Yang membuat pernyataan

(HUGO SURYO PUTRO)

## **MOTTO**

*“Apa yang benar-benar diperhitungkan adalah akhir yang baik, bukan awal yang buruk”*

(Ibnu Taimiyah)

*“Mulailah dari tempatmu berada. Gunakan yang kau punya. Lakukan yang kau bisa”*

(Arthur Ashe)

*“Pengetahuan tidak hanya didasarkan pada kebenaran saja, tetapi juga kesalahan”*

(Carl Gustav Jung)

*“Tidak ada kesuksesan melainkan dengan pertolongan Allah SWT”*

(Qs. Huud:88)

*“Hidup ini seperti sepeda. Agar tetap seimbang, kau harus terus bergerak”*

(Albert Einstein)

*“Go on more adventures. Be around good energy. Connect with people. Learn new things and grow”*

(Penulis)

## PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat serta rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, maka karya ini kupersembahkan untuk:

- Allah SWT yang selalu memberikan kemudahan, kelancaran, rahmat, rezeki, dan karunia-Nya yang tidak pernah berhenti sehingga penulis bisa sampai saat ini.
- Papa dan Mama tercinta yang selama ini telah memberikan kasih sayang, pengorbanan dan doa yang tiada henti serta dukungan secara materi dan non-materi sehingga penulis bisa sampai sejauh ini.
- Adik-Adikku tersayang, Muhammad Aldo Rifki dan Sendy Audityas Sangjogo terimakasih atas doa, dukungan, motivasi, dan kata-kata *sarcasm* selama ini.
- Seluruh keluarga besarku, Mbak Sefie, Luthfi, Santi, Pakdhe Dwi, Budhe Wanti dan keluarga lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu-satu terima kasih atas doa, bimbingan, serta dukungan secara materi dan non-materi
- Ibu Eny Kusumawati, S.E., M.M., Ak., CA. selaku dosen pembimbing yang dari awal pembuatan skripsi dengan sabar membimbing dan memberikan ilmunya serta dengan ketelitian ibu, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan penulisan yang memuaskan.
- Bapak Yuli Tri Cahyono, Drs, MM. selaku pembimbing akademik yang telah membimbing selama perkuliahan serta penulis berterima kasih atas kesempatan kolaborasi pengabdian masyarakat yang telah ibu berikan kepada penulis.

- Sahabatku Angga, Bendot, Gandum, Gendut, Gading, Nanda dan Nurdin yang telah memberikan dukungan dengan cara yang tidak biasa. Penulis sangat menghargai itu. Penulis akan sangat merindukan saat-saat kita menghabiskan waktu di wedangan.
- Teman-temanku Akuntansi kelas J yang selama 3,5 tahun telah memberikan dukungan dan semangat tanpa kalian sadari. Penulis sangat menghargai pertemanan kita.
- Almamaterku Universitas Muhammadiyah Surakarta.

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr. Wb*

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat hidayah-Nya serta memberikan kekuatan, ketabahan serta kemudahan dalam menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH DAN KEMAMPUAN DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH PADA PEMERINTAH KOTA SURAKARTA TAHUN ANGGARAN 2015-2017”** dengan lancar.

Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk melengkapi dan memenuhi syarat guna mencapai gelar Sarjana Akuntansi Program Studi Akuntansi pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulis menyadari sepenuhnya tanpa adanya bimbingan, dorongan dan bantuan dari berbagai pihak, penulis tidak akan mampu melaksanakan skripsi ini dengan baik. Maka dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dr. Syamsudin, M.M. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Dr. Fatchan Ahyani, SE.,Msi. Selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Eny Kusumawati, S.E., M.M., Ak., CA selaku pembimbing skripsi yang sabar dan ikhlas dalam memberikan pengarahan, bimbingan, dan dorongan selama proses penyusunan skripsi.



4. Yuli Tri Cahyono, Drs, MM. selaku Pembimbing Akademik yang senantiasa memberikan arahan dan bimbingan selama penulis menempuh Program Studi Akuntansi.
5. Seluruh Dosen Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang sangat bermanfaat bagi penulis.
6. Ayah, Ibu, Dek Aldo, dan Dek Sendi yang telah banyak memberikan bantuan baik materi dan non-materi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dan studi di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
7. Semua pihak yang telah membantu dan yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu kritik dan saran pembaca yang bersifat membangun sangat kami apresiasi. Semoga skripsi ini dapat diterima dan bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

***Wassalamualaikum Wr. Wb***

Surakarta, 4 Juli 2020

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiv
ABSTRAK .....	xv
ABSTRACT.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
A. Otonomi Daerah .....	7
B. Kemampuan Keuangan Daerah.....	8
C. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	9
D. Kinerja Keuangan Daerah .....	12
E. Analisis Rasio-Rasio Keuangan Daerah.....	12
F. Rasio Pertumbuhan (growth ratio).....	14
G. Rasio Efektivitas .....	15
H. Rasio Efisiensi Ekonomi .....	16

I. Derajat Desentralisasi Fiskal .....	16
J. Rasio Kemandirian .....	18
K. Pola Hubungan Pemerintah Pusat dengan Pemerintah Daerah.....	18
BAB III METODE PENELITIAN .....	21
A. Jenis Penelitian.....	21
B. Teknik Pengumpulan Data .....	21
C. Variabel Penelitian .....	21
D. Metode Analisis .....	22
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	24
A. Gambaran Umum Kota Surakarta.....	24
B. Analisis Data dan Pembahasan .....	24
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	35
A. Kesimpulan .....	35
B. Saran.....	36
C. Keterbatasan .....	36
DAFTAR PUSTAKA .....	37

## DAFTAR TABEL

Tabel II.1	Kriteria rasio derajat desentralisasi: .....	17
Tabel II.2	Pola Hubungan antara pemerintah pusat dengan pemerintah daerah .....	20
Tabel IV.1	Rasio Pertumbuhan Pendapatan Pemerintah Kota Surakarta Tahun Anggaran 2015-2017 .....	25
Tabel IV.2	Rasio Pertumbuhan Belanja Pemerintah Kota Surakarta Tahun Anggaran 2015-2017 .....	26
Tabel IV.3	Rasio Pertumbuhan Surplus/Defisit Pemerintah Kota Surakarta Tahun Anggaran 2015-2017 .....	27
Tabel IV.4	Rasio Pertumbuhan SiLPa Pemerintah Kota Surakarta Tahun Anggaran 2015-2017 .....	28
Tabel IV.5	Ringkasan Rasio Pertumbuhan .....	29
Tabel IV.6	Rasio Efektivitas Pemerintah Kota Surakarta Tahun Anggaran 2015-2017 .....	30
Tabel IV.7	Rasio Efisiensi Ekonomi Pemerintah Kota Surakarta Tahun Anggaran 2015-2017 .....	31
Tabel IV.8	Rasio Derajat Desentralisasi Pemerintah Kota Surakarta Tahun Anggaran 2015-2017 .....	32
Tabel IV.9	Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Pemerintah Kota Surakarta Tahun Anggaran 2015-2017 .....	33
Tabel IV.10	Ringkasan Rasio Efektivitas, Efisiensi, Derajat Desentralisasi dan Kemandirian .....	34

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Tabulasi Data Rasio Pertumbuhan.....	39
Lampiran 2: Tabulasi Data Rasio Efektivitas dan Rasio Efisiensi Ekonomi .....	40
Lampiran 3: Tabulasi Data Rasio Derajat Desentralisasi dan Kemandirian Keuangan Daerah.....	41
Lampiran 4: Ringkasan LRA APBD Tahun 2014 Kota Surakarta.....	42
Lampiran 5: Ringkasan LRA APBD Tahun 2015 Kota Surakarta.....	43
Lampiran 6: Ringkasan LRA APBD Tahun 2016 Kota Surakarta.....	44
Lampiran 7: Ringkasan LRA APBD Tahun 2017 Kota Surakarta.....	45
Lampiran 8 Surat Ijin Penelitian .....	46
Lampiran 9 Validasi Data.....	47

## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana kemampuan pengelolaan keuangan daerah Kota Surakarta dalam rangka mendukung pelaksanaan otonomi daerah. Sedangkan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah Laporan Realisasi Anggaran Kota Surakarta tahun 2014-2017. Metode Penelitian ini menggunakan Deskriptif Komparatif analisis untuk mengukur kinerja keuangan daerah dan kemampuan dalam pelaksanaan otonomi daerah Kota Surakarta, yaitu Rasio Pertumbuhan, Rasio Efektivitas PAD, Rasio Efisiensi Ekonomi, Rasio Kemandirian Keuangan Daerah dan Rasio Derajat Desentralisasi. Berdasarkan hasil analisis yang telah dilakukan dapat disimpulkan bahwa pemerintah Kota Surakarta kurang mengoptimalkan Pendapatan Asli Daerahnya.

Kata Kunci: Kinerja Keuangan Daerah, Kemampuan Pengelolaan Keuangan Daerah, Otonomi Daerah

## **ABSTRACT**

*This study aims to analyze how the ability of financial management in the city of Surakarta in order to support the implementation of regional autonomy. While the data used in this study is the 2014-2017 Surakarta City Budget Realization Report. This research method uses Comparative Descriptive analysis to measure regional financial performance and ability in the implementation of Surakarta's regional autonomy, namely Growth Ratio, PAD Effectiveness Ratio, Economic Efficiency Ratio, Regional Financial Independence Ratio and Decentralization Degree Ratio. Based on the results of the analysis that has been done, it can be concluded that the government of Surakarta City is less optimizing the Regional Original Revenue.*

*Keywords: Regional Financial Performance, Regional Financial Management Capabilities, Regional Autonomy*